



Јавно предузеће за газдовање шумама
„Србијашуме“ са п.о. Београд
Булевар Михајла Пупина 113
Нови Београд
Број: 4576
Датум: 26.03.2025

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 26 MAR 2025			
Ст. јед.	Бр. ј.	Прило:	Вредност
400-47	2024-06/17		

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Јавно предузеће за газдовање шумама „Србијашуме“ са п.о. Београд (Нови Београд), подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ

које су констатоване Извештајем о ревизији правилности пословања Јавног предузећа за газдовање шумама „Србијашуме“ са по Београд (Нови Београд) у делу који се односи на примену прописа у вези расподеле добити и потраживања од купаца исказаних у финансијским извештајима за 2023. годину

Број и датум извештаја о ревизији: 400-47/2024-06/16 од 23. децембра 2024. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

I

Државна ревизорска институција у предметном Извештају није утврдила неправилности првог приоритета.

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
I	Предузеће није прибавило сагласност оснивача на Пословну политику Предузећа за 2023. годину, коју је донео Надзорни одбор Предузећа 30. новембра 2022. године, ни на Одлуку в. д. директора о условима и начину продаје дрвних сортимената за 2023. годину број 16861 од 14. новембра 2022. године, којима се утврђују услови и начин продаје дрвних сортимената, што није у складу са чланом 69 Закона о јавним предузећима, којим је прописано да ради обезбеђивања заштите општег интереса у јавном предузећу Влада, односно надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, даје сагласност на тарифу (одлуку о ценама, тарифни систем и др), осим ако другим законом није предвиђено да ту сагласност даје други државни орган и на акт о општим условима за испоруку производа и услуга. Препорука број 3: <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да прибаве сагласност оснивача на акта Предузећа о општим условима за испоруку производа и услуга у складу са чланом 69. Закона о јавним предузећима.</u>	Јавно предузеће „Србијашуме“ је предузело одговарајуће радње у циљу утврђивања критеријума и њиховог вредновања за закључивање уговора о продаји дрвних сортимената, а које се пре свега огледају у формирању стручног Радног тима чији је задатак да најкасније до 30. септембра 2025. године, утврди критеријуме за закључивање наведених уговора. Након утврђивања наведених критеријума, Јавно предузеће „Србијашуме“ приступиће изради Пословне политике у коју ће имплементирати одлуку вршиоца дужности директора о условима продаје, те по усвајању нове Пословне политике од стране Надзорног одбора Предузећа, исту доставити оснивачу на сагласност у складу са чланом 69. Закона о јавним предузећима. Детаљније радње и одговорности везане за поступање по препоруци дате су у Акционом плану који чини саставни део овог одазиваног извештаја, док доказе о поступању Јавног предузећа „Србијашуме“ достављамо у прилогу овог одазиваног извештаја.	Директор сектора за комерцијалне послове	До краја 2025. године

2	Предузеће није прибавило сагласност оснивача на следеће ценовнике које је донео Надзорни одбор Предузећа и које Предузеће примењује у свом пословању: – ценовник коришћења шумског земљишта од 12. априла 2017. године дел.бр. 61/2017–60 (који садржи ценовник коришћења шумског земљишта по основу закупа и ценовник за повремено и привремено коришћење шумског земљишта и коришћење шумског земљишта по други основама); – заштитни ценовник за продају огревног дрвета тврдых лишћара прве класе синдикатима и удружењима пензионера дел.бр. 134/2022–6 од 1. новембра 2022. године; – ценовник борових облица, полуоблица и услуга машинске обраде Предузећа дел.бр 138/2022–9 од 20. децембра 2022. године; – ценовник дрвне галантерије Предузећа дел.бр 138/2022–8 од 20. децембра 2022. године; – ценовник уловљене дивљачи и услуга у лову за ловну 2023/2024. године дел.број 142/2023–35 од 12. априла 2023. године; – ценовник живе дивљачи и меса дивљачи и делова дивљачи за ловну 2023/2024 сезону у ловиштима Предузећа дел.бр. 142/2023–36 од 12.априла 2023. године; – ценовник шумског садног материјала, шумских воћкарица и семена шумских врста дрвећа дел.бр. 138/2022–6 од 20. децембра 2022. године; – ценовник шумског садног	У циљу поступања по препорукама Државне ревизорске институције, Јавно предузеће „Србијашуме“ дана 19. марта 2025. године и то Актом број 4147/2025 од 18. марта 2025. године, упутило је Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде захтев за давање сагласности на напред наведене ценовнике, а све како би наведено министарство, у складу са одредбама става 5. алинеја 6. Закључка Владе Републике Србије 05 број 023-4473/2015 од 22. априла 2015. године, спровело процедуру предлога акта којим Оснивач – Влада Републике Србије, у складу са одредбама члана 69. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“ број 15/2016 и 88/2019), даје сагласност на напред наведене Ценовнике Јавног предузећа за газдовање шумама „Србијашуме“. Напомињемо да је на овај начин Јавно предузеће „Србијашуме“ предузело све мере у циљу поступања по препоруци Државне ревизорске институције и отклањању наведене неправилности, као и да је даље поступање по наведеном захтеву у искључивој надлежности овлашћених органа оснивача.	Оснивач Влада Републике Србије	/
---	---	---	--------------------------------	---

	материјала, шумских воћкарица и семена шумских врста дрвећа за инострано тржиште дел.бр. 138/2022–7 од 12. априла 2023. године и – ценовник хортикултурног садног материјала ППГ Београд Предузећа дел.бр. 138/2022–5 од 20. децембра 2022. године. Препорука број 4 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да прибави сагласност оснивача на све ценовнике производа које продаје и услуга које врши, у складу са чланом 69 Закона о јавним предузећима.</u>			
3	Предузеће није извршило исплату добити запосленима за 2018, 2019. и 2020. годину у складу са одлукама Надзорног одбора о расподели добити за наведене године, на које је сагласност дала Влада Републике Србије, јер није сачинило списак запослених који су стекли право на исплату добити у складу са наведеним одлукама, није извршило исплату добити запосленима у свим деловима Предузећа и исплаћени износи на име добити запосленима за 2018, 2019. и 2020. годину мањи су за укупно 38.121.229 динара од износа добити који је наведеним одлукама Надзорног одбора одређен за исплату запосленима. Наиме, Предузеће није извршило исплату добити за 2018. годину у складу са Одлуком о расподели добити за 2018. годину Надзорног одбора, на коју је Влада Републике Србије дала сагласност 6. фебруара	Као што је наведено и на рашчишћавајућем састанку одржаном између представника Јавног предузећа „Србијашуме“ и Државне ревизорске институције, препорука је прихваћена у целости и Јавно предузеће „Србијашуме“ ће приликом доношења Одлука о расподели добити запосленима у будућем периоду поступити по препоруци у смислу сачињавања прегледа запослених у целом предузећу који су стекли право на исплату добити који ће бити прилог Одлуци о расподели добити запосленима.	Директор Сектора за финансије и рачуноводство	/

2020. године, којом је дефинисано да се 198.797.468 динара расподељује запосленима који су били у радном односу на дан 31. децембара 2018. године и на дан доношења ове одлуке, јер Предузеће није извршило исплату добити ниједном запосленом у делу Предузећа који није остварило интерни позитиван резултат у 2018. години и исплаћени износ на име добити за 2018. годину мањи је за 14.988.417 динара од износа добити који је Одлуком Надзорног одбора одређен за исплату запосленима за 2018. годину. Предузеће није сачинило преглед запослених који су стекли право на исплату добити у складу са Одлуком Надзорног одбора за расподелу добити за 2018. годину и није презентовало акт из кога се види како је утврђено да се по запосленом исплаћује нето износ од 40.000 динара. Предузеће није извршило исплату добити за 2019. годину у складу са Одлуком Надзорног одбора за расподелу добити за 2019. годину од 24. марта 2022. године, на коју је сагласност дала Влада Републике Србије 31. марта 2022. године, којом је дефинисано да се 87.582.031 динара расподељује запосленима који су били у радном односу на дан 31. децембар 2019. године и на дан доношења ове одлуке, јер Предузеће није исплатило добит ниједном запосленом у делу Предузећа који није остварило интерни позитиван резултат у 2019. години и исплаћени износ на име добити за 2019. годину мањи је за 12.031.250 динара од			
--	--	--	--

	износа добити који је Одлуком Надзорног одбора одређен за исплату запосленима за 2019. годину. Предузеће није сачинило преглед запослених који су стекли право на исплату добити у складу са Одлуком Надзорног одбора за расподелу добити за 2019. годину. Предузеће није извршило исплату добити за 2020. годину у складу са Одлуком Надзорног одбора за расподелу добити за 2020. годину од 24. марта 2022. године, на коју је сагласност дала Влада Републике Србије 31. марта 2022. године, којом је дефинисано да се 88.675.781 динара расподељује запосленима који су били у радном односу на дан 31. децембара 2020. године и на дан доношења ове одлуке, јер Предузеће није извршило исплату добити ниједном запосленом у деловима Предузећа који нису остварили интерни позитиван резултат у 2020. години, док је у три дела Предузећа која нису остварила интерни позитиван резултат у 2020. години извршило исплату добити и исплаћени износ на име добити за 2020. годину мањи је за 11.101.562 динара од износа добити који је Одлуком Надзорног одбора одређен за исплату запосленима за 2020. годину. Предузеће није сачинило преглед запослених који су стекли право на исплату добити у складу са Одлуком Надзорног одбора за расподелу добити за 2020. годину.			
--	--	--	--	--

	Препорука број 1 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да расподелу добити запосленима врши у складу са законом, општим актом и одлукама о расподели добити.</u>			
4	Предузеће је у оквиру потраживања од купаца, која су исказана у износу од 13.009.937 динара, исказало потраживања од запослених у износу од 1.754.449 динара, што није у складу са чланом 16 Правилника о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике. Препорука број 2 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да потраживања од купаца евидентирају у складу са Правилником о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике.</u>	Предузеће је прихватило препоруку Државне ревизорске институције и у поступку спровођења препоруке упутило је свим деловима Предузећа допис број 3442 од 05.03.2025.године којим су дефинисани кораци и дато упутство за спровођење препоруке са стањем на дан 31.12.2024.године. Препорука је спроведена у потпуности, на контима групе 204 – потраживања од купаца нема исказаних потраживања од запослених.	Директор Сектора за финансије и рачуноводство	/
5	У Пословној политици Предузећа за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022. и 2023. годину наведено је да директор Предузећа може потписати уговор о дугорочној пословној сарадњи са стратешким купцима са минулом сарадњом или без минуле сарадње, уколико купац задовољава критеријуме/параметре који су наведени и набројани: да се у области енергетике пружају услуге од општег економског интереса, што је утврђено актом надлежног органа; за количине преко 20.000 м3 дрвних сортимената (односно 10.000 м3 дрвних	Као што је наведено у резимеу предузетих радњи Предузећа које се односе на неправилност број 1 (Препорука број 3) овог Одазивног извештаја, Јавно предузеће „Србијашуме“ је предузело одговарајуће радње у циљу утврђивања критеријума и њиховог вредновања за закључивање уговора о продаји дрвних сортимената, а које се пре свега огледају у формирању стручног Радног тима чији је задатак да најкасније до 30. септембра 2025. године, утврди критеријуме за закључивање наведених уговора.	Директор сектора за комерцијалне послове	У току 2025. године

сортимената за уговор на пет година); технолошке опремљености; инсталирани/планирани производни капацитети; остварена пословна сарадња у претходном периоду не краћем од једне године; број фаза прераде у току производног процеса; степен развијености општине у којој се налази седиште купца, односно погони са већинским бројем запослених; за подручја за која постоји неусклађеност инсталираних производних капацитета са могућностима шумских ресурса. Критеријуми за закључивање дугорочних уговора који су наведени у Пословној политици Предузећа нису јасно и прецизно одређени, јер није наведено која је то потребна технолошка опремљеност купца, колики инсталирани производни капацитети су потребни, колики број фаза прераде је потребан да би Предузеће са неким купцем закључило дугорочни уговор; да ли је самосталан критеријум да је остварена пословна сарадња у претходном периоду не краћем од једне године или је потребно још неки критеријум кумулативно испунити; како се примењује критеријум за подручја за која постоји неусклађеност инсталираних производних капацитета са могућностима шумских ресурса и да ли је самосталан критеријум да се дугорочни уговор може закључити за количине преко 10.000 м3, односно 20.000 м3 дрвених сортимената. Из овако одређених критеријума произилази да се на основу пословне	Након утврђивања наведених критеријума, Јавно предузеће „Србијашуме“ приступиће изради Пословне политике коју ће усагласити са Стратегијом шумарства Републике Србије и у коју ће имплементирати одлуку вршиоца дужности директора о условима продаје, а која ће бити донета у складу са критеријумима које буде утврдио напред наведени Радни тим. Након усвајања нове Пословне политике од стране Надзорног одбора Предузећа, исту доставити оснивачу на сагласност у складу са чланом 69. Закона о јавним предузећима и Јавно предузеће „Србијашуме“ ће по добијању сагласности на Пословну политику исту доставити Државној ревизорској институцији. Детаљније радње и одговорности везане за поступање по препоруци дате су у Акционом плану који чини саставни део овог одазиваног извештаја, док доказе о поступању Јавног предузећа „Србијашуме“ достављамо у прилогу овог одазиваног извештаја.		
---	---	--	--

политике може закључити дугорочни уговор и са купцима који немају производне капацитете, што није у складу са опредељењем Владе, које је изражено у Стратегији шумарства Републике Србије, да се врши стимулација извоза производа са већом додатном вредности, дестимулација извоза сировине и стимулација извоза финалних производа. Предузеће је закључило уговоре о дугорочној пословној сарадњи са седам купца, за које није презентован доказ да имају, односно где им се налазе инсталирани производни капацитети или се подаци у презентованим доказима разликују од јавно доступних података, са којима је уговорило годишњу испоруку 96.000 м3 дрвних сортимената у периоду трајања дугогодишњег уговора (пет или десет година), што није у складу са опредељењем Владе које је изражено у Стратегији шумарства Републике Србије, да се врши стимулација извоза производа са већом додатном вредности, дестимулација извоза сировине и стимулација извоза финалних производа. С друге стране, два купца, са којима је Предузеће закључило дугорочне уговоре на десет година за испоруку 20.500 м3 дрвних сортимената годишње, нису испуњавала ниједан од критеријума за закључивање дугорочних уговора које је Предузеће прописало у делу Пословне политике Предузећа која се односи на комерцијалне послове. Два купца, са			
--	--	--	--

	којима је Предузеће закључило дугорочне уговоре на десет година за испоруку 50.000 м3 дрвних сортимената годишње, која у време закључења дугорочног уговора нису имала остварену пословну сарадњу, у претходном периоду не краћем од годину дана, нису доставила банкарску гаранцију за озбиљност посла, како је предвиђено Пословном политиком Предузећа. Препорука број 5 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да Пословну политику Предузећа доносе у складу са Стратегијом шумарства Републике Србије.</u>			
6	У 2023. години у Предузећу је био на снази 41 уговор о дугорочној пословној сарадњи, који су закључени у периоду 2018 – 2022. године, којима је Предузеће са купцима уговорило купопродају дрвних сортимената из производног асортимана Предузећа на пет или десет година и на основу којих је Предузеће преузело обавезу да испоручи, а купци преузели обавезу да преузму и плате 963.250 м3 дрвних сортимената годишње, на шумском камионском путу, од чега 766.350 м3 огревног дрвета и 196.900 м3 техничког дрвета. Предмет ових Уговора о дугорочној пословној сарадњи није јасно одређен, јер је одредба дугорочног уговора у којој је уговорена обавеза продавца да прода и купца да купи дефинисану количину одређене врсте	Сектор за комерцијалне послове упутио је Правном сектору Акт број 4034 од 17. марта 2025. године упутила захтев за израду новог нацрта Уговора о дугорочној пословној сарадњи, а све у циљу исправљања наведене неправилности.	Директор сектора за комерцијалне послове	У току 2025. године

	дрвних сортимената годишње, контрадикторна другој одредби истог уговора у којој је уговорено да ће се годишњим уговором регулисати предмет купопродаје по врсти и количини дрвних сортимената. Препорука број 6 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да приликом закључивања дугорочних уговора јасно одређује права и обавезе свих уговорних страна.</u>			
7	Предузеће је са 11 купаца који нису доставили доказ о поседовању погона за прераду дрвета закључило уговоре о купопродаји дрвних сортимената за испоруку у току 2023. године, што није у складу са критеријумима из Одлуке в. д. директора о условима и начину продаје дрвених сортимената за 2023. годину од 14. новембра 2022. године (у којој су критеријума за избор купаца да има инсталиране сопствене дрвнопрерађивачке капацитете и фаза прераде коју обавља, односно степен обраде), ни са захтевом Предузећа из Јавног позива од 14. новембра 2022. године, у коме је наведено да су сви купци који потписују уговор о продаји дрвних сортимената по овом јавном позиву дужни да доставе и доказ о власништву производног погона за прераду дрвета (власнички лист) или уговор о закупу погона за прераду дрвета (а ови купци су у својим захтевима навели да купују дрвне сортименете ради прераде). Предузеће је закључило два уговора о	Како је наведена препорука уско повезана са претходно утврђеним неправилностима и препорукама Државне ревизорске институције које се односе на утврђивање критеријума за продају дрвних сортимената, њиховог вредновања и у коначници са самом Пословном политиком Предузећа, Јавно предузеће „Србијашуме“ ће након окончања раније наведених предузетих радњи, односно по одређивању критеријума и начина њиховог вредновања од стране Радног тима, донети Упутство за доношење Одлуке о додели уговора о купопродаји дрвних сортимената по објављеном јавном позиву, са купцима који испуњавају критеријуме за избор купаца и по распореду који су прописани у јавном позиву за продају дрвних сортимената, којим ће се осигурати да се уговори закључују искључиво са купцима који испуњавају услове дефинисане јавним позивом и по редоследу прописаном у јавном позиву.	Директор сектора за комерцијалне послове	У току 2025. године

продаји укупно 22.500 м3 просторног – огревног дрвета, са купцима који су у својим захтевима за куповину огревног дрвета по јавном позиву, навели да огревно дрво купују ради даље продаје, док 157 купаца који су у захтевима за куповину навели да огревно дрво купују ради прераде, нису добили ниједан м3, што није у складу са редоследом по коме ће се вршити распоред огревног дрвета, који је Предузеће навело у Одлуци в. д. директора о условима и начину продаје дрвених сортимената за 2023. годину и јавном позиву од 14. новембра 2022. године. Постоје случајеви да је Предузеће са купцима, који имају мањи приход и мањи број запослених и чија регистрована претежна делатност није прерада дрвета, закључивало уговоре за испоруку количина у већем проценту од тражених количина дрвених сортимената, од купаца који имају већи приход и већи број запослених са којима је закључивало уговоре за испоруку количина у мањем проценту од тражених количина дрвених сортимената. Цена дрвених сортимената (које Предузеће производи обављајући делатност газдовања државним шумама које су добро од општег интереса) одређена је Ценовником Предузећа, на који сагласност даје Влада и иста је за све купце, па је потребно да дрвни сортименти, по цени утврђеној од стране Владе, буду на располагању прерађивачима у количинама довољним за њихове прерађивачке капацитете (односно			
---	--	--	--

	процентуално сразмерно умањеним количинама у односу на тражене, уколико нема довољне количине за све прерађиваче), а да само преостали вишак буде понуђен купцима за даљу продају. Препорука број 8 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да продају дрвних сортимената врше само купцима који испуњавају критеријуме за избор купаца и по распореду који су прописани у јавном позиву за продају дрвних сортимената.</u>			
8	Предузеће је са купцима закључило уговоре за испоруку 2.039.822 м3 дрвних сортимената, на шумском камионском путу и стоваришту, са роком испоруке од 1. јануара 2023. до 31. децембра 2023. године, док је укупна планирана количина за производњу дрвних сортимената на шумском камионском путу и стоваришту и пању у 2023. години 1.607.127 м3. Предузеће је наведеним уговорима преузело обавезу да у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године испоручи за 27 % већу количину дрвних сортимента (432.695 м3) него што по плану може да има на располагању, због чега постоји ризик да га купци туже за накнаду штете за неизвршење уговора. Неким купцима је Предузеће у 2023. години испоручило већу количину дрвних сортимената од уговорене количине, а неким мању количину од уговорене количине дрвних сортимената. Предузеће није	Решењем вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Србијашуме“ број 4282 од 19. марта 2025. године формиран је радни тим да утврди значај, односно број бодова, сваког критеријума за доделу уговора о купопродаји дрвних сортимената путем јавног позива. Дефинисањем бодовних критеријума и њихове стављање у релативни однос са планираним количинама за производњу, омогућиће Јавном „Србијашуме“ да закључује уговоре о продаји робе у оквиру планираних количина за производњу дрвних сортимената.	Директор Сектора за комерцијалне послове	До краја 2025. године

	презентовало доказе да је свим купцима слало писана обавештења да преузму уговорене количине дрвних сортимената. профактуре и диспозиције, а што је прописано одредбама закључених уговора о продаји дрвних сортимената за 2023. годину и није документовало како је распоређивало произведене количине дрвних сортимената купцима са којима је закључило уговор о купопродаји. Препорука број 9 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да закључује годишње уговоре са купцима у оквиру планираних количина за производњу дрвних сортимената и врши испоруку дрвних сортимената у складу са закљученим уговорима.</u>			
9	Купци дрвних сортимената, који су се определили за авансно плаћање, преузели су дрвне сортименте иако исти нису платили аванс пре преузимања дрвних сортимената, што је супротно одредбама уговора о продаји дрвних сортиментима, којима је дефинисано да дан након извршене уплате аванса купац може да дође на преузимање робе која је предмет испоруке. Предузеће је по том основу, на дан 31. децембар 2023. године, исказало потраживања од купаца за дрвне сортименте у износу од најмање 49.816.379 динара.	У поступку отклањања неправилности обавештена су шумска газдинства да се приликом испоруке дрвних сортимената придржавају одредби потписаних уговора, односно да купац не може бити упућен на утовар уколико није измирио све доспеле обавезе према ЈП „Србијашуме“ и није уплатио аванс по уговор којим је авансно плаћање дефинисано као начин плаћања за који се купац определио, допис број 3960 од 14.03.2025. године.	Директор сектора за комерцијалне послове и Директори Шумских газдинстава;	У току 2025. године

	Препорука број 9 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да закључује годишње уговоре са купцима у оквиру планираних количина за производњу дрвних сортимената и врши испоруку дрвних сортимената у складу са закљученим уговорима.</u>			
10	Предузеће је закључило 12 уговора, на основу којих је дало у закуп земљиште и објекте у јавној својини Републике Србије, у вредности годишње закупнине од 28.116,21 евра које Предузеће користи, без поступка јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, при чему нису били испуњени услови за давање у закуп непосредном погодбом, што није у складу са члановима 6 и 10 Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда, у вези са чланом 34 Закона о јавној својини. Од ових уговора, шест уговора се односи на закуп објеката, за које у поступку ревизије Предузеће није презентovalo како је утврдило појединачни износ годишњег закупа сваког објекта, чија је укупна годишња вредност 26.786,28 евра. Препорука број 10 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да поступа у складу са</u>	Правни сектор Јавног предузећа „Србијашуме“ дана 18. марта 2025. године и Актом број 4119 од 18. марта 2025. године, упутио је обавештење свим деловима Предузећа у коме је указано на налаз Државне ревизорске институције као и на позитивно правне прописе Републике Србије којима се регулише давање непокретности у јавној својини у закуп. Посебно је скренута пажња да су директори делова Предузећа, приликом разматрања могућности да се нека непокретност изда у закуп, у обавези да о томе обавесте Правни сектор како би се размотрила правна основаност такве пословне одлуке. Исто тако, указано је да се непокретности не могу давати у закуп без претходне одлуке Надзорног одбора, а када су у питању објекти и без претходно добијене сагласности Републичке дирекције за имовину Републике Србије. На крају, Шумским газдинствима која су закључила спорне уговоре о закупу указано је да су у обавези да предузму све правне и фактичке радње како би се наведена неправилност отклонила и указано на одредбе Закона о привредним друштвима као и општих аката Предузећа којима је јасно и	Директори делова Предузећа	У току 2025. године

	<u>Законом о јавној својини и у складу Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда.</u>	недвосмислено дефинисано да целокупну одговорност за утврђену неправилност од стране Државне ревизорске институције искључиво на директорима делова Предузећа који су предметне уговоре закључили.		
11	Предузеће је у Напоменама уз финансијске извештаје, обелоданило да је извршило усаглашавање потраживања и обавеза са стањем на дан 30. новембар 2023. године, да је на основу извода отворених ставки, потврђено 82,68 % потраживања од купаца и да није било материјално значајних – неусаглашених стања потраживања од купаца. Предузеће није у складу са чланом 22 став 4 Закона о рачуноводству обелоданило број и укупан износ неусаглашених потраживања и њихов однос према броју и укупном износу потраживања. Препорука број 12 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да у Напоменама уз финансијске извештаје, које чине саставни део сета финансијских извештаја обелодањује податке о неусаглашеним потраживањима у складу са чланом 22 став 4 Закона о рачуноводству.</u>	Предузеће је приликом спровођења пописа имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године свим деловима Предузећа упутило обавезујући допис за поступање број 503 од 15.01.2025.године којим је од делова предузећа затражило да се по сваком појединачном потраживању и обавези изјасне по питању усаглашености. На основу добијених извештаја из делова предузећа сачињен је приликом израде Извештаја о попису имовине и обавеза ЈП „Србијашуме“ табеларни преглед укупних потраживања и обавеза и % усаглашености истих у односу на укупна потраживања и обавезе по деловима предузећа. Предузеће је такође дана 05.03.2025.године у склопу спровођења препоруке 12 и 14 Државне ревизорске институције деловима предузећа уз допис број 3496 доставило табеларне прегледе свих евидентираних потраживања од купаца , аналитички по купцу са захтевом да се одговорна лица из делова Предузећа изјасне поново по питању усаглашености, односно неусаглашености потраживања од купаца, уважавајући период од датума изјашњавања приликом израде	Директор сектора за финансије и рачуноводство	Април 2025. године

		Извештаја о попису имовине и обавеза и датум када се ради Одазвани извештај према Државној ревизорској институцији и промене по питању усаглашености које су се десиле у међувремену. У Напоменама уз финансијске извештаје за 2024. годину, извршиће се у потпуности обелодањивање у складу са захтевима члана 22. Закона о рачуноводству тј. извршити обелодањивање броја и укупног износа неусаглашених потраживања и њихов однос према броју и укупном износу потраживања. Као коначан доказ спровођења дате препоруке Предузеће ће по изради Напомена уз финансијске извештаје за 2024.годину исте доставити Државној ревизорској институцији, а најкасније до 31.03.2025.године када је рок за предају финансијских извештаја и Напомена уз финансијске извештаје за 2024.годину.		
12	Предузеће нема интерни акт, нити било какве писане процедуре о начину наплате потраживања и мерама наплате доспелих потраживања (које би обухватале писмене опомене, покретање извршног поступка ради наплате потраживања, могућност о отплати дуга на рате и друго), као и отпису доспелих, а ненаплаћених потраживања, што није у складу са члановима 8, 12, 17. и 18. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о	Решењем вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Србијагас“ број 4283 од 19. марта 2025. године формиран је Радни тим са задатком да сачини Правилник о начину наплате потраживања и мерама наплате доспелих потраживања као и поступак за предузимање мера за наплату потраживања од купаца који не измирују своје обавезе у року доспећа. Радном тиму је дат рок да предметни општи акт сачини најкасније до 30. септембра 2025. године и исти достави вршиоцу	Чланови Радног тима	Октобар 2025. године

	истих, због чега је Предузеће у пословним књигама (аналитичкој евиденцији) исказало потраживања и исправку вредности потраживања у износу од најмање 70.019.557 динара и то за потраживања од дужника који су брисани из Регистра привредних субјеката и за потраживања која нису призната или која нису пријављена у стечајном поступку. Препорука број 14 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да аналитичку евиденцију потраживања купаца устроје на начин који омогућава преглед утужених потраживања, потраживања која су пријављена у стечајним поступцима и поступцима по унапред припремљеном плану реорганизације, статус осталих потраживања од купаца које евидентира у оквиру сумњивих и спорних потраживања и која омогућава усаглашавање са подацима из евиденције правне службе и увид у мере које су предузете ради наплате сумњивих и спорних потраживања, као и даље управљање наведеним потраживањима.</u>	са стањем на дан 31.12.2024.године.		
14	Предузеће није предузимало мере наплате за потраживања од купаца у најмањем износу од 148.406.817 динара, која су доспела за плаћање, због чега су потраживања у износу од најмање 19.970.721 динар застарела по члану 360 Закона о облигационим односима и нису наплатива судским путем.	У сврху адекватног поступања по предметној препоруци, Јавно предузеће „Србијашуме“ извршило је годишњи попис потраживања и обавеза, сачинило табеларне прегледе свих доспелих, а ненаплаћених потраживања и исти су достављени деловима Предузећа, којима је дат рок да најкасније до 14. марта 2025.		У току 2025. године

	Препорука број 15 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да благовремено предузима мере наплате потраживања од купаца, како би се отклонио ризик од застаревања потраживања од купаца.</u>	године, извести Сектор за финансије и рачуноводство и Правни сектор о статусу потраживања, на начин како је наведено у односу на неправилност број 13 и Препоруку број 14 овог Одазивног извештаја. Након што буду прикупљени наведени подаци, утврдиће се колики је укупан износ неутужених потраживања и којим потраживањима прети опасност од застарелост потраживања, те ће Јавно предузеће „Србијагас“ предузети одговарајуће активности у циљу наплате потраживања од купаца код којих постоји опасност од застаревања потраживања.		
15	Предузеће је у 2023. години није обрачунавало законску затезну камату за сва доспела, а ненаплаћена потраживања, као ни на потраживања која су плаћена након рока доспелости, што није у складу са одредбама члана 277 Закона о облигационим односима и члановима 2 и 3 Закона о затезној камати. Препорука број 16 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да обрачунавају законску затезну камату за сва доспела, а ненаплаћена потраживања, као и на потраживања која су плаћена након рока доспелости, у складу са одредбама члана 277 Закона о облигационим односима и члановима 2 и 3 Закона о затезној камати.</u>	Сектор за комерцијалне послове, као сектор у чијој је надлежности издавање фактура, Актом број 3635 од 7. марта 2025. године, доставио је Свим деловима Предузећа и Сектору за финансије и рачуноводство инструкције за обрачун камате за сва доспела, а ненаплаћена потраживања, као и на потраживања која су плаћена након рока доспелости, на који начин ће се обезбедити обрачунавање камате у складу са одредбама члана 277 Закона о облигационим односима и члановима 2 и 3 Закона о затезној камати.	Директор сектора за комерцијалне послове и Директор сектора за финансије и рачуноводство.	У току 2025. године

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	У Одлуци в. д. директора о условима и начину продаје дрвних сортимената за 2023. годину од 14. новембра 2022. године и у јавном позиву од 14. новембра 2022. године утврђени су критеријуми за избор купаца дрвних сортимената и редослед за распоређивање количина дрвних сортимената, техничког дрвета у зависности од производа који израђују и огревног дрвета у зависности од намене потрошње, али није одређено колики се значај, односно колико се бодова даје по сваком критеријуму за избор купаца. Увидом у захтеве за закључење уговора о купопродаји дрвних сортимената за испоруку у 2023. години, поднете по јавном позиву од 14. новембра 2022. године, уговорене количине, као и презентовани преглед Предузећа о поднетим захтевима по јавном позиву и одобреним количинама, утврђено је да постоје купци са којима је закључен уговор за тражену количину, купци са којима је закључен уговор за мању количину од захтеване и купци који су послали захтев, а са којима није закључен уговор, а Предузеће није донело одлуку о додели уговора по објављеном јавном позиву, нити	Као што је раније наведено када је у питању спровођење активности по Препоруци број 5 и Препоруци број 8, Јавно предузеће „Србијашуме“ Решењем вршиоца дужности директора број 4282 од 19. марта 2025. године, формирало је Радни тим за утврђивање критеријум и њиховог вредновања за закључивање уговора о продаји дрвних сортимената и Упутства за доделу уговора о продаји дрвних сортимената. Након утврђивања критеријума од стране Радног тима и доношења наведеног Упутства, исти ће представљати основ за доношење одлука за доделу уговора по објављеном јавном позиву, чиме ће се у потпуности поступити по наведеној препоруци Државне ревизорске институције.	Директор сектора за комерцијалне послове	

	постоји други акт који садржи образложење како је извршена расподела количина дрвних сортимената заинтересованим лицима за куповину дрвних сортимената по јавном позиву, односно како су примењени критеријуми за избор купаца дефинисани у Одлуци директора о условима и начину продаје дрвних сортимената за 2023. годину и у јавном позиву и како су примењени подаци које су заинтересована лица за куповину дрвних сортимената доставила у прописаном обрасцу Захтева за закључење уговора о испоруци дрвних сортимената приликом расподеле (висина прихода од продаје производа од дрвета и број стално запослених у делатности прераде дрвета). Препорука број 7 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да утврди значај сваког критеријума за доделу уговора о купопродаји дрвних сортимената путем јавног позива и да на основу одређених критеријума и њиховог вредновања доноси одлуку о додели уговора о купопродаји дрвних сортимената по објављеном јавном позиву.</u>			
2	Предузеће не обрачунава нити наплаћује накнаду за коришћење заштићеног подручја посетиоцима заштићених подручја, корисницима возила на моторни погон у заштићеним подручјима,	Јавно предузеће „Србијашуме“ формирало је Радну групу Решењем вршиоца дужности директора број 5184/2024 од 05. априла 2024. године, са задатком да сачини предлоге нових одлука о накнадама за коришћење		

	корисницима земљишта за викендице, нити корисницима сплавова и платформи, што није у складу са чланом 108 у вези са чланом 105 Закона о накнадама за коришћење јавних добара. Предузеће није доставило Министарству финансија годишњи извештај о наплаћеним накнадама за 2023. годину у складу са чланом 268 Закона о накнадама за коришћење јавних добара. Препорука број 11 <u>Препоручујемо одговорним лицима Предузећа да наставе са предузимају активности које омогућавају да Предузеће као управљач заштићеног подручја утврђује и наплаћује накнаду за коришћење заштићеног подручја посетиоцима заштићених подручја, корисницима возила на моторни погон у заштићеним подручјима, корисницима земљишта за викендице, корисницима сплавова и платформи накнаду за коришћење заштићеног подручја, како је прописано чланом 108 у вези са чланом 105 овог Закона.</u>	заштићених подручја. Радна група израдила је нове Одлуке о накнадама за коришћење заштићених подручја на основу члана 105-110 и Прилога 5. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/2018, 49/2019, 86/2019-усклађени дин.изн., 156/2020-усклађени дин.изн., 15/2021-доп. усклађених дин.изн., 15/2023-усклађени дин.изн., 92/2023 и 120/2023-усклађени дин.изн. и 99/2024) и на основу Правилника о критеријумима за остваривање права на олакшицу и ближи поступак остваривања права на олакшицу плаћања накнаде за коришћење заштићеног подручја („Службени гласник РС“, број 10/2024 и 16/2024-испр.). Надзорни одбор Јавног предузећа „Србијашуме“ на седници одржаној дана 11. марта 2025. године, донео је следеће одлуке: Паркови природе: 1) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Голија“ 2) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Златибор“; 3) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Стара планина“; 4) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Сићевачка клисура“; 5) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Радан“;		
--	--	---	--	--

		Специјални резервати природе: 6) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резерват природе „Јерма“; 7) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резерват природе „Сува планина“; 8) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резерват природе „Јелапничка клисура“; 9) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резервата природе „Ртањ“; 10) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјалног резервата природе „Мојстирско-Драшке планине“; Споменици природе: 11) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Лазарев кањон“; 12) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Шума Кошутњак“; 13) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Бојчинска шума“; 14) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Прерасти у кањону Вратне“; 15) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменика природе „Долина потока Бигар“;		
--	--	--	--	--

		Предеи изузетних одлика: 16) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Лептерија-Сокоград“; 17) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Камена Гора“; 18) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Озрен-Јадовник“; 19) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Авала“; 20) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Космај“; 21) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Маљен“; 22) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Столови“; 23) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Жељин“ и 24) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Планина Цер“. Такође, Јавно предузеће „Србијашуме“ дана 10. децембра 2024. године Министарству финансија Републике Србије доставило Извештај о наплаћеним накнадама за коришћење јавних добара за 2023. годину, чиме су предузете све радње у		
--	--	---	--	--

		сврху отклањања овог дела утврђене неправилности. Даље активности Јавног предузећа „Србијашуме“ које се односе на отклањање неправилности, као и одређивање одговорних лица детаљније је назначено у Акционом плану који је саставни део овог Одазивног извештаја.		
--	--	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Акциони план број _____;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“ број 4147/2025 од 18. марта 2025. године упућен Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управи за шуме;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“, Сектора за финансије и рачуноводство број 3442 од 05.03.2025.године;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“, Сектора за комерцијалне послове број 4034 од 17. марта 2025. године;
- Решење вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Србијашуме“ број 4282 од 19. марта 2025. године;
- Решење вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Србијашуме“ број 4283 од 19. марта 2025. године;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“, Сектора за комерцијалне послове број 3960 од 14.03.2025. године;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“, Правног сектора број 4119 од 18. марта 2025. године;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“, Сектора за финансије и рачуноводство број 503 од 15.01.2025.године;
- Акт Јавног предузећа „Србијашуме“, Сектора за финансије и рачуноводство и Правног сектора број 3496 од 5. марта 2025. године;
- Докази везани за вођење аналитичких конта по датим препорукама због своје обимности достављају се на USB flash drive-u;
- Решење вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Србијашуме“ број 5184/2024 од 05. априла 2024. године;

- ОДЛУКЕ О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЗАШТИЋЕНИХ ПОДРУЧЈА и то за:

Паркови природе:

- 1) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Голија“;
- 2) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Златибор“;
- 3) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Стара планина“;
- 4) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Сићевачка клисура“;
- 5) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Парк природе „Радан“;

Специјални резервати природе:

- 6) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резерват природе „Јерма“;
- 7) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резерват природе „Сува планина“;
- 8) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резерват природе „Јелашничка клисура“;
- 9) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјални резервата природе „Ртањ“;
- 10) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Специјалног резервата природе „Мојстирско-Драшке планине“;

Споменици природе:

- 11) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Лазарев кањон“;
- 12) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Шума Кошутњак“;
- 13) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Бојчинска шума“;
- 14) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменик природе „Прерасти у кањону Вратне“;
- 15) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Споменика природе „Долина потока Бигар“;

Пределни изузетних одлика:

- 16) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Лептерија-Сокоград“;
- 17) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Камена Гора“;
- 18) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Озрен-Јадовник“;
- 19) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Авала“;
- 20) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Космај“;
- 21) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Маљен“;
- 22) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Столови“;
- 23) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Жељин“ и
- 24) Одлука о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Планина Цер“.

Докази о отклањању неправилности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању неправилности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Вршилац дужности директора

Крсто Јанушевић

